

テレビや新聞などでもよく目にする内閣総理大臣とは、どのような人なのでしょう。内閣総理大臣は、首相ともよばれ、政治を行う上での最高の権限を持つ内閣の長です。日本の初代の内閣総理大臣は伊藤博文^{いとうひろふみ}です。

1 内閣

●内閣の地位

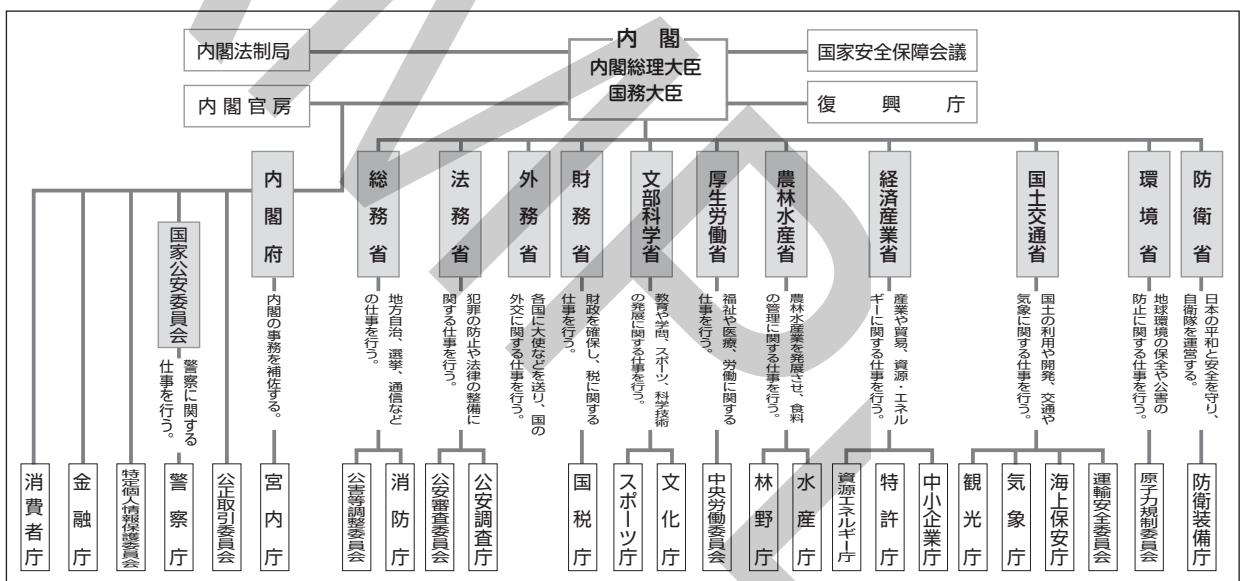
日本国憲法第65条で「行政権は、内閣に属する。」と定められています。内閣は、国会で決まった予算や法律をもとに政治を行う行政機関であり、行政権を持っています。

●内閣のしくみ

・ 組織

内閣総理大臣（首相）とその他の**国务大臣**から構成され、内閣総理大臣も国务大臣も**文民**^{ぶんみん}[軍人ではない人]でなければなりません。

内閣総理大臣は国会議員の中から指名され、天皇によって任命されます。国务大臣は、過半数は国会議員から選ばれなければならないが、内閣総理大臣によって任命されます。



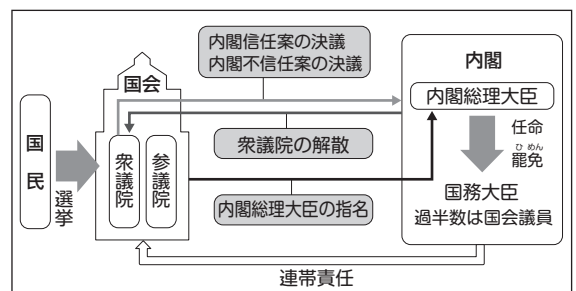
▲行政のしくみ

・ 閣議

内閣総理大臣が議長となり、すべての国务大臣が参加して行われる会議を**閣議**といいます。閣議では、政治の方針などが決められ、全員が一致しないと決定できません。また、原則として非公開になっています。

・ 議院（責任）内閣制

内閣総理大臣と、過半数の国务大臣は国会議員から選ばれます。また、衆議院で内閣不信任案が可決されたとき、内閣は10日以内に衆議院を解散するか総辞職しなければなりません。このように内閣が国会の信任に基づいて成立し、国会に対して連帯責任を負う制度を**議院内閣制**といいます。



▲議院内閣制

●内閣のおもな仕事

- ・ 法律で決められたことを行います。憲法や法律で決められたことを実施するために、内閣は政令を制定します。
- ・ 予算案や法律案を作成して、国会に提出します。
- ・ 外交関係の仕事を行い、条約を結びます。
- ・ 最高裁判所長官の指名と、その他の裁判官の任命を行います。
- ・ 恩赦[裁判所が言い渡した刑を軽減したりなくしたりすること。国でおめでたいことがあったときなどに決定される]の決定を行います。
- ・ 天皇の国事行為に助言と承認を与えます。
- ・ 国会の召集、衆議院の解散を決定します。
- ・ 国の機関で働く国家公務員の任命などを行います。

●行政機関の働き

- ・ 公務員…行政機関で働く公務員は、日本国憲法第15条で「全体の奉仕者であって、一部の奉仕者ではない」と定められており、公務員は国民全体のために仕事をするのが求められています。
- ・ 行政権の拡大…現在、行政の仕事が多方面にわたっています。行政の仕事が多くなるにしたがって、行政の権限が大きくなったり、費用や人員が増えたりして、行政が大きな力を持つようになります。
- ・ 行政改革…多く複雑になった行政の仕事を整理するために行政改革が行われています。行政の手続きを簡単にしたり、米の販売など政府の許可がないとできなかったことをできるようにしたりする規制緩和が進められています。また、国の仕事の一部を都道府県などの地方で行うようにする地方分権もすすめられています。

確認問題

- (1) 内閣総理大臣と国務大臣は、ともに軍人ではない人の中から選ばれなければなりません。このような人を何といいますか。 []
- (2) 内閣は国会との信頼関係に基づいて成立し、国会に対して連帯して責任を負っています。このしくみを何といいますか。 []
- (3) 衆議院が内閣不信任の決議をした場合、内閣はどうしなければなりませんか。 []
- (4) 内閣は、法律で決められたことを実施するためのきまりを定めます。このきまりを何といいますか。 []
- (5) 次の①～④の文で述べられている行政機関の名を答えなさい。
- ① 予算などの国の財政の仕事をする。 [] 省]
- ② 教育に関する仕事や文化財の保護などの仕事をする。 [] 省]
- ③ 産業や貿易をさかんにする仕事をする。 [] 省]
- ④ 地方公共団体との連絡などの仕事をする。 [] 省]
- (6) 全体の奉仕者として、行政機関で働く人々を何といいますか。 []
- (7) 地方の政治はできるだけ地方で行うようにするという考え方を、中央集権に対して何といいますか。 []

2 裁判所

● 司法権の独立

裁判所は、司法権を持ち、法に基づいて事件や争いを解決するところです。裁判所は、国会や内閣から独立して裁判を行います。

第76条①：すべて司法権は、最高裁判所及び法律の定めるところにより設置する下級裁判所に属する。

③：すべて裁判官は、その良心に従ひ独立してその職権を行ひ、この憲法及び法律にのみ拘束される。

▲日本国憲法（司法権）

- **裁判官の独立**…裁判官は、自分の良心に従って独立して裁判を行い、憲法と法律にだけ従います。
- **裁判官の身分保障**…裁判官は、以下の理由以外によって辞めさせられることはありません。
 - ① **弾劾裁判**…裁判官としてふさわしくない行動があった場合、国会が設けた弾劾裁判所が行う裁判によって辞めさせるかどうかが決まります。
 - ② **国民審査**…最高裁判所の裁判官は、国民の投票によって辞めさせられるべきかどうかの審査を受けます。
 - ③ 心身の故障
 - ④ 定年

● 裁判所の種類

最高裁判所の長官は、内閣が指名し、天皇が任命します。長官以外の最高裁判所の裁判官と、下級裁判所の裁判官は内閣が任命します。

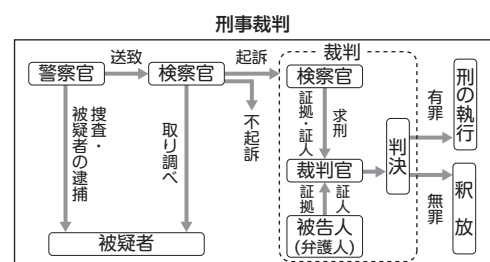
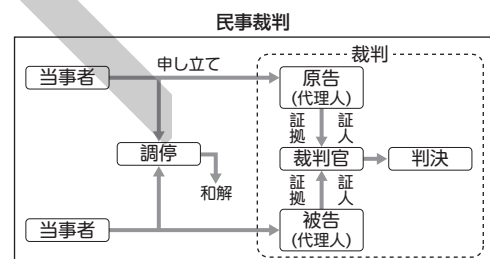
- **最高裁判所**…全国に1か所、東京にだけ置かれています。最高裁判所は、法律などが憲法に違反しているかどうかを最終的に判断する終審の裁判所です。そのため**憲法の番人**といわれています。
- **下級裁判所**
 - ① **高等裁判所**…下級裁判所のうち、最上位にある裁判所です。各地方に1か所ずつ、合計8か所の高等裁判所があります。
 - ② **地方裁判所**…各都府県に1か所ずつと、北海道に4か所置かれています。
 - ③ **家庭裁判所**…各都府県に1か所ずつと、北海道に4か所置かれています。一般に、相続に関することや、少年事件など家庭のことに関する裁判が行われます。
 - ④ **簡易裁判所**…全国に438か所置かれています。一般に、簡単な事件を扱う裁判所です。

● 違憲審査権

裁判所には、国会でつくられた法律や、内閣の行政処分などが憲法に違反していないかどうかを判断する権限があり、裁判所は、具体的な事件の裁判にあたって審査します。この権限は下級裁判所にもありますが、最終的な審査権を持っているのは最高裁判所です。

● 裁判の種類としくみ

- **民事裁判**…貸したお金を返してほしいなどの個人と個人の争いなどを解決するための裁判です。裁判所に訴えた側を**原告**、訴えられた側を**被告**といいます。民事裁判では、勝敗はありますが、罰則はありません。
- **刑事裁判**…殺人や放火、強盗などの罪を犯した疑いがある人（**被疑者**）を裁く裁判です。刑事裁判では、**検察官**が警察官を指揮して捜査を行い、被害者（**原告**）の立場で裁判所に訴えます。被疑者は訴えられると**被告人**とよばれ、弁護士である**弁護人**が被告人の弁護にあたります。この裁判では有罪か無罪かが判断され、有罪とされた被告人は、刑が執行されます。



▲民事裁判と刑事裁判

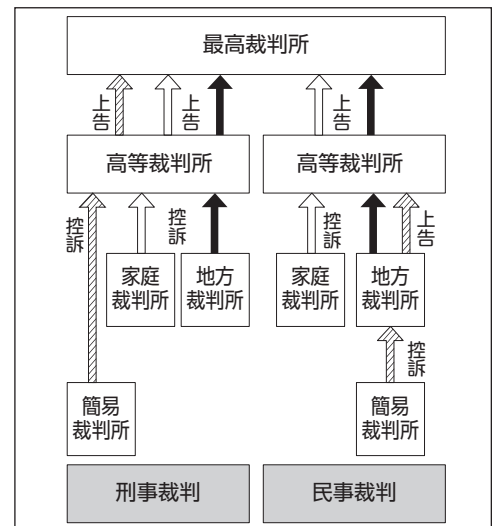
● 裁判と人権保障

・ 三審制

判決に不満があるときは、第一審から第三審まで、裁判を3回受けることができます。これは、裁判を慎重に行い、国民の人権を守るための制度です。

第一審の判決に不満なときに上級の裁判所に訴えることを控訴、第二審の判決に不満なときに、さらに上級の裁判所に訴えることを上告といいます。

- ・ 警察官は、現行犯以外、令状（逮捕令状、捜索令状）がないと逮捕・捜索ができません。また、刑事裁判では、拷問による取り調べは禁じられており、自分に不利益な質問には答えなくてよい黙秘権が認められています。

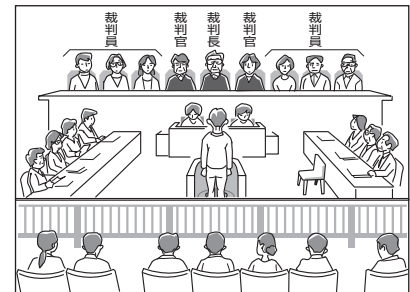


▲三審制

● 裁判員制度

2009年から、裁判員制度が始まりました。この制度では、国民が、重大な犯罪に関する裁判に裁判員として参加し、訴えられた人が有罪か無罪か、有罪ならどのような刑を与えるのが適当かを裁判官とともに決めます。

この制度による裁判は、刑事裁判のうち、重大な犯罪の裁判の第一審のみであり、国民の感覚を裁判にいかすことなどを目的としています。裁判員は、選挙権のある国民の中から選ばれます。



▲刑事裁判のようす

確認問題

- (1) 重大なあやまちのあった裁判官に対して、辞めさせるべきかどうかを決めるために国会が行う裁判を何といいますか。 []
- (2) 最高裁判所の長官を含むすべての裁判官は、任命後初めて行われる衆議院議員総選挙のとき、また、その後10年たった後に初めて行われる衆議院議員総選挙のときに適任かどうか国民投票によって審査され、その後も同様のやり方で審査がくり返されます。審査の結果、投票者の過半数によって辞めさせたほうがよいとされた裁判官は辞めなければなりません。このような制度を何といいますか。 []
- (3) 内閣が指名し、天皇が任命するのはどのような裁判官ですか。 []
- (4) 裁判所は、法律や政令、行政処分などが憲法に違反していないかどうかを判断する権限を持っています。この権限を何といいますか。 [] 権
- (5) 個人と個人の争いや、個人と企業との争いなど、権利と義務についての争いを裁く裁判を何といいますか。また、その裁判で訴えた人を何といいますか。
裁判 [] 裁判] 訴えた人 []
- (6) 犯罪の疑いのある者を裁く裁判を何といいますか。また、その裁判で、裁判所に訴える（起訴する）のはだれですか。
裁判 [] 裁判] 起訴する人 []
- (7) 裁判を慎重に行うことによって裁判の公正をはかり、人権を守るためにとられている制度で、判決に不満がある場合は第一審から第三審まで、3回裁判を受けることができるしくみを何といいますか。 []

練成問題

1 次の日本国憲法の条文中の(①)～(④)にあてはまる語句を答えなさい。

第65条 行政権は、(①)に属する。
 第76条① すべて(②)権は、最高裁判所及び法律の定めるところにより設置する下級裁判所に属する。
 ③ すべて裁判官は、その(③)に従ひ独立してその職権を行ひ、この憲法及び(④)のみ拘束される。

□①[] □②[]
 □③[] □④[]

2 次のうち、内閣の仕事すべてを選び、記号で答えなさい。

- | | | | |
|--------------|---------------------|--------------|---------|
| ア 法律案の議決 | イ 法律の公布 | ウ 予算の作成 | エ 予算の議決 |
| オ 決算の承認 | カ 条約を結ぶ | キ 条約の承認 | ク 条約の公布 |
| ケ 政令の制定 | コ 政令の公布 | サ 国政の調査 | シ 弾劾裁判 |
| ス 憲法改正の発議 | セ 憲法改正の公布 | ソ 内閣総理大臣の指名 | |
| タ 内閣総理大臣の任命 | チ 内閣不信任の決議 | ツ 最高裁判所長官の指名 | |
| テ 最高裁判所長官の任命 | ト 天皇の国事行為に助言と承認を与える | | |

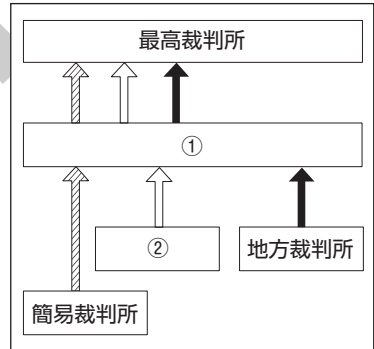
[]

3 次の(1)～(3)が属している行政機関の名を答えなさい。

□(1) 気象庁 □(2) 消防庁 □(3) 国税庁
 (1)[] (2)[] (3)[]

4 最高裁判所について誤って述べているものを次からすべて選び、記号で答えなさい。

- ア 最高裁判所は、全国でただ一つ、東京だけにある。
- イ 最高裁判所は、終審裁判所である。
- ウ 最高裁判所だけが、違憲審査権を持っている。
- エ 最高裁判所は、「憲法の番人」といわれている。
- オ 最高裁判所は、弾劾裁判を行う。
- カ 最高裁判所の長官は、内閣の指名に基づいて天皇が任命する。
- キ 最高裁判所の長官だけが、国民審査を受ける。



5 右の図は、刑事裁判における三審制のしくみを表しています。これを見て、次の問いに答えなさい。

□(1) 図中の①、②にあてはまる裁判所の名を答えなさい。
 □①[] 裁判所 □②[] 裁判所

□(2) 刑事裁判で原告となる人を次から1つ選び、記号で答えなさい。
 ア 警察官 イ 検察官 ウ 被害者 []

□(3) 刑事裁判の被告人は、自分の不利益となる質問には答えなくてよい権利が認められていますが、この権利を何といいますか。

[]

6 次の文章を読んで、あとの問いに答えなさい。

日本では、立法権は国会、行政権は a 内閣、(b) 権は c 裁判所に属している。これらの機関は、それぞれ独立し、しかも対等^{たが}で互いに抑制^{よくせい}しあつてつりあいを保っている。

□(1) 下線 a について、次の問いに答えなさい。

- ① 内閣総理大臣と国務大臣について正しく述べているものを次から1つ選び、記号で答えなさい。
- ア 内閣総理大臣と、国務大臣の全員は、衆議院議員でなければならない。 []
- イ 内閣総理大臣と、国務大臣の過半数は、国会議員でなければならない。
- ウ 内閣総理大臣と、国務大臣の3分の2以上は、衆議院議員でなければならない。
- エ 内閣総理大臣は国会議員でなければならないが、国務大臣には何の規定もない。
- ② 内閣の仕事について述べた次の各文中の (A) ~ (C) にあてはまる語句を答えなさい。

- ・ 法律で決められたことを実施^{じっし}するためのきまりとして、(A) を定める。
- ・ 最高裁判所の長官をのぞく裁判官を (B) する。
- ・ 天皇の (C) に助言と承認を与える。

□A [] □B [] □C []

□(2) (b) にあてはまる語句を答えなさい。 []

□(3) 下線 c について、右の表は日本の裁判所の種類を表しています。これに関して、次の問いに答えなさい。

最高裁判所	
下級裁判所	高等裁判所
	※ 裁判所
	家庭裁判所
	簡易裁判所

- ① ※ にあてはまる語句を答えなさい。 []
- ② 最高裁判所の長官の指名と任命について正しく述べているものを次から1つ選び、記号で答えなさい。 []
- ア 国会が指名し、内閣が任命する。 イ 内閣が指名し、国会が任命する。
- ウ 内閣が指名し、天皇が任命する。 エ 国会が指名し、天皇が任命する。
- ③ 日本では、三審制がとり入れられています。第一審の判決に不満なとき、上級の裁判所に訴^{うた}えることを何といいますか。 []
- ④ 国民審査を受けなければならない裁判官について正しく述べているものを次から1つ選び、記号で答えなさい。 []
- ア 最高裁判所と高等裁判所のすべての裁判官
- イ 長官をふくむ最高裁判所のすべての裁判官
- ウ 長官をのぞく最高裁判所のすべての裁判官
- エ 最高裁判所の長官だけ
- ⑤ 刑事裁判について、次の問いに答えなさい。
- i 刑事裁判では、一般^{いっぽん}に第二審はどの裁判所で行われますか。 []
- ii 刑事裁判で裁判所に訴えをおこすのはだれですか。また、訴えられた人を何といいますか。正しい組み合わせを次から1つ選び、記号で答えなさい。 []
- ア 検察官、被告人 イ 警察官、被告人 ウ 検察官、原告 エ 警察官、弁護人